

ПРОТОКОЛ №2 КРУГЛОГО СТОЛА в г. КИРОВСК

20 октября 2021г.
17:00 – 20:00



Администрация города Кировск:

Леонов Константин Николаевич – Заместитель главы администрации города Кировска
Зельев Анатолий Иванович – Советник главы города Кировска
Грецкая Елена Дмитриевна – Начальник Отдела экономики администрации города Кировска

Сотрудники компании АО «Федорово Рисорсес»:

Малыхин Дмитрий Васильевич – Директор Проекта «Федорова Тундра»
Хмельницкий Богдан Владимирович – Руководитель направления по связям с общественностью и государственными органами

Сотрудники Эколайн:

Хотулева Марина Владиленовна – Директор Центра «Эколайн»
Шон О'Бёрн – Руководитель работ по ЭСО
Мансуров Игорь Юрьевич – главный инженер проекта
Перевод с английского языка:
Заика Юлия - Начальник международного отдела ФИЦ КНЦ РАН.

Участники:

Ковалевский М.В., Бадина Анна, Подгорбунская Ольга, Самойлова Надежда, Певцова Е.Н.(п. Коашва), Певцова Е.Н., Мальцева А.А., Лукин А.С., Шигапов Р.Р., Шигапов Р.А., Джавадова М.В.

Б. В. Хмельницкий: «Федорова Тундра» - месторождение металлов платиновой группы, расположенное на территории Ловозерского района Мурманской области. Административное деление Мурманской области устроено таким образом, что логистически путь к месторождению тяготеет к еще двум муниципалитетам: г. Апатиты и г. Кировск.

В настоящее время готовится предпроектная документация (технико-экономическое обоснование, ТЭО) и в инициативном порядке проводится Экологическая и социальная оценка (ЭСО) Проекта по стандартам международных финансовых организаций. Эта работа поручена Центру «Эколайн». В рамках ЭСО разработано несколько документов. К настоящему времени на обсуждение представлены: План взаимодействия с заинтересованными сторонами и Отчёт о Предварительной ЭСО. Оба документа размещены на сайте компании «Федорово Рисорсес» и в общественных приёмных, открытых на базе библиотек в Апатитах, Ловозере и Ревде. Рассчитываем, что многие из Вас ознакомились с отчётом о Предварительной ЭСО.

Сегодня мы еще раз кратко представим Проект и основные результаты Предварительной экологической и социальной оценки, а затем большую часть времени посвятим сессии вопросов и ответов.

В нашей встрече участвуют заместитель главы администрации города Кировск Леонов Константин Николаевич, представители АО «Федорово Рисорсес» и Центра «Эколайн». Слово предоставляется Леонову К.Н.

К.Н. Леонов: относительно проекта уже задавались вопросы по многим аспектам, вопросы эти были комплексно заданы экспертам. Чем больше будет задано вопросов, тем больше будет учтено мнение общественности при реализации проекта. Результат будет наилучшим, если оставаться активными, проект очень важен не только для г. Кировск, он важен для всей Мурманской области и всей РФ.

Б. В. Хмельницкий: ведётся техническая видео- и аудиозапись. Мы также оформим протокол, который будет представлен на сайте АО «Федорово Рисорсес». Предлагаем поручить ведение протокола встречи сотруднику Центра Эколайн Мансурову Игорю Юрьевичу. Если есть желающие поучаствовать в формировании протокола – мы будем рады предложениям (предложений не последовало).

Малыхин Д.В.¹: спасибо всем собравшимся, особая благодарность Константину Николаевичу Леонову, Анатолию Ивановичу Зельеву за помощь в организации встречи. Спасибо всем собравшимся. Нам очень важен прямой диалог по Проекту «Федорова Тундра» с жителями затронутых муниципалитетов. Проект масштабный и перспективный. Мурманская область – регион особенный, имеющий многолетние традиции рыбного промысла, портового дела и горнорудного производства. Кольское Заполярье также имеет своеобразную культурную идентичность, связанную с коренным народом Кольского Севера – саамами, их традиционными видами деятельности, тесно связанными с заполярной природой. Перед нами стоит задача – найти баланс между экономической состоятельностью Проекта, максимальным учетом интересов местных сообществ и минимизацией воздействия на окружающую среду. При содействии заинтересованных сторон этот баланс будет достигнут. Компания проводит Экологическую и социальную оценку (ЭСО) в соответствии с требованиями международных финансовых организаций. Это добровольная инициатива компании, направленная на детальную проработку экологических и социальных аспектов Проекта. 19 августа прошли онлайн консультации в рамках Предварительной ЭСО, где мы представили основные результаты данного этапа (Предварительной ЭСО). В

¹ Презентация – см. файл <19102021_Презентация_Федорова тундра_Круглые столы_ловозеро.pdf>

настоящее время (с 19 по 21 октября 2021 года) мы проводим серию круглых столов в Апатитах, Кировске и с. Ловозере. Сегодня мы собрались чтобы дать ответы на ваши вопросы и рассказать о дальнейших действиях. Обратная связь очень важна для нас, ваши замечания и предложения будут учтены в рамках полномасштабной ЭСО и повлияют на дальнейшее формирование Проекта.

Месторождение «Федорова Тундра» расположено в центральной части Кольского полуострова, в 80 км на восток от г. Апатиты, около 60 км на юго-восток от с. Ловозеро. Рудопроявления медно-никелевых руд, содержащих металлы платиновой группы, были обнаружены здесь еще в 1935 году советскими геологами.

В 2000 годах началось детальное геологическое изучение недр. В 2008 году были поставлены на баланс запасы по временным кондициям, они приведены в таблице презентации. Оператором Проекта стало ЗАО «Федорово Рисорсес», акции которого тогда принадлежали канадской компании «Barrick Gold». В период с 2011-13 гг. по 2020 год работы по проекту «Федорова Тундра» не проводились.

В 2020 году управление АО «Федорово Рисорсес» перешло российскому ООО «Федорово Холдинг», была продлена лицензия на геологическое изучение и разработку месторождения до 2034 года.

В настоящий момент ведутся работы по дополнительному геологическому изучению месторождения и разрабатывается предпроектная документация.

В 2021 году компания провела буровые работы в целях актуализации информации по запасам в рамках ТЭО по разведочным кондициям, сейчас проводим обработку результатов буровых работ и других исследований. Мы начали процедуру Экологической и социальной оценки (ЭСО) Проекта по стандартам международных финансовых организаций. В презентации мы видим, что предпроектные работы запланированы на 2021-22г.г. Далее идёт этап проектирования, на котором будут проведены инженерные изыскания и оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС) в порядке, установленном законодательством РФ (включая общественные обсуждения). После проектирования и прохождения обязательных экспертиз начнутся строительно-монтажные работы.

Проект «Федорова Тундра» предусматривает создание в Мурманской области к 2027 году современного высокотехнологичного горно-обогатительного комбината (ГОК) для добычи руды и производства коллективного концентрата с платиноидами. На месторождении планируется добывать на первом этапе до 8 млн тонн руды и на втором этапе – до 16 млн. тонн руды в год. Производство концентрата составит от 90 до 250 тыс. тонн в год. Концентрат будет содержать металлы платиновой группы: родий, палладий, платину, а также золото, медь и никель. Планируемый объем инвестиций составляет более 60 млрд рублей. На предприятии планируется создание 1200 высокооплачиваемых рабочих мест. Согласно предварительной ЭСО, за период реализации проекта будет произведено около 500 млрд рублей налоговых отчислений в бюджеты разных уровней. Одно рабочее место на новом производстве, за счет мультипликативного эффекта, будет способствовать созданию не менее четырех дополнительных рабочих мест в секторе услуг и сервиса. Успешные бизнес-проекты оказывают позитивное влияние на все сферы жизни. Новый импульс развития получит система здравоохранения, откроются новые образовательные проекты и возможности для самореализации, улучшится городская и социокультурная среда.

Компания «Федорово Рисорсес» придает большое значение сохранению национальных культур, традиционного образа жизни, выступает за сотрудничество и проведение регулярных консультаций с представителями коренных малочисленных народов Севера (КМНС) на всех этапах реализации Проекта. Приоритетами Проекта «Федорова Тундра» является ориентация на местные трудовые ресурсы, развитие программ опережающей подготовки персонала на базе общеобразовательных учреждений Мурманской области, сотрудничество с малым и средним бизнесом региона, с коренным населением, поддержка местных социальных инициатив и

волонтерских движений. О подходах к проведению ЭСО по международным требованиям и основных результатах первого этапа (Предварительной ЭСО) расскажет компания «Эколайн», слово предоставляю руководителю работ по Экологической и социальной оценке Шону О'Бёрну.

Шон О'Бёрн²:

Я собираюсь сегодня рассказать о разнице между ЭСО, проводимой по международным требованиям, и ОВОС, проводимой по российским требованиям) (слайд 8).

Сегодняшние консультации проходят в рамках ЭСО, которая проводится по международным требованиям на самой ранней стадии проекта, в рамках подготовки предпроектной документации; она не заменяет российской ОВОС, а дополняет её. ЭСО отвечает на вопрос – насколько проект соответствует международным требованиям. ОВОС будет проведена в установленном порядке на этапе подготовки проектной документации.

На слайде 9 представлены Стандарты деятельности (СД) Международной финансовой корпорации (МФК), которые рассматриваются как «золотые стандарты» многими международными организациями. Для того, чтобы соответствовать международным требованиям, компания «Федорово Рисорсес» должна соответствовать всем стандартам. Но сегодня я остановлюсь только на двух из них: СД 6 посвящен сохранению биоразнообразия и СД7 посвящён взаимодействию с коренным населением. Эти стандарты чрезвычайно важны для данного Проекта. Я готов ответить на вопросы по всем стандартам в рамках сессии вопросов и ответов.

(Слайд 10). Концептуально наш подход очень прост: мы должны ответить на два вопроса: (i) что мы будем делать? и (ii) где это будет происходить? Проект «Федорова Тундра» включает добычу руды в карьерах и производство концентрата на обогатительной фабрике. Этим видам деятельности присущи определённые экологические и социальные риски. Как уже сказал Дмитрий, проект реализуется в Мурманской области, на территории Ловозерского района, и мы должны учесть все особенности окружающей природной и социальной среды, рассмотреть воздействия на её уязвимые компоненты. Если мы возьмём те риски и выгоды, которые присущи данному проекту, и соотнесём их с уязвимыми компонентами окружающей среды, то мы увидим возможные воздействия на окружающую природную и социальную среду. Поэтому очень важно подчеркнуть, что мы очень активно сотрудничаем с местными специалистами, которые знают местную окружающую среду и существующие проблемы. На настоящий момент мы тесно сотрудничаем с Кольским научным центром (КНЦ РАН), активно привлекаем их знания об окружающей среде в районе реализации Проекта и используем их в нашей ЭСО.

(Слайд 11). Важнейшая составляющая ЭСО – это вовлечение заинтересованных сторон. Многие из вас участвовали в консультациях в августе, знакомились с документацией, которая имеется на сайте АО «Федорово Рисорсес» и в Общественных приемных, открытых на базе библиотек. Сейчас мы завершаем консультации в рамках Предварительной ЭСО и приступили к подготовке полной ЭСО. В составе полной ЭСО будут разработаны менеджмент-планы, которые позволят сократить негативные воздействия на окружающую среду. Эти документы также будут представлены вам для ознакомления и комментариев. Передаю слово Марине Хотулевой, которая подробнее расскажет об основных результатах Предварительной ЭСО.

² Презентация – см. файл <19102021_Презентация_Федорова тундра_Круглые столы_ловозеро.pdf>

Хотулева М. В.³:

(слайд 11). Консультации с заинтересованными сторонами – это не только практическая реализация демократических принципов, но также и основной инструмент оценки (ЭСО). В международных стандартах диалог с заинтересованными сторонами рассматривается как ключевая ценность, которую необходимо поддерживать и развивать на протяжении всего жизненного цикла проекта. Этот подход также отличает ЭСО от ОВОС.

(Слайд 12): Месторождение «Федорова Тундра» расположено очень далеко от населённых пунктов.

(Слайд 13): Как сказал Шон, в данной ЭСО особо важны стандарты СД6 и СД7. Стандарт деятельности СД6 посвящён сохранению биоразнообразия, и в его рамках мы применяем методику оценки воздействия на критические местообитания. Эта методика не применяется в рамках российской ОВОС. На данном слайде представлены водно-болотные угодья (ВБУ) разного уровня охраны. Все эти ВБУ находятся достаточно далеко от лицензионной площади. Также, критические местообитания выявляются по охраняемым видам. В районе Федоровой Тундры обитают дикий северный олень (ДСО) и сапсан, присутствуют краснокнижные растения. Сейчас КНЦ РАН проводит дополнительные исследования, чтобы уточнить эти критические местообитания.

Также, в Ловозерском районе ценным уязвимым компонентом окружающей среды, безусловно, являются олени пастбища (Слайд 13). Объекты Проекта «Федорова Тундра» будут располагаться на землях лесного фонда, используемых ранее в качестве резервных пастбищ СХПК «Тундра» и не затронут основные пастбища. Пастбища СХПК «Оленевод» расположены на значительном удалении. Также, на слайде мы видим земли, оформленные как земли традиционного природопользования (ТПП) двух родовых общин – Пирас и Шэнтэмбаль. Эти земли также находятся на значительном удалении от проектируемого ГОК «Федорова Тундра».

(Слайд 14): Мурманская область – регион с развитой инфраструктурой, в том числе с инфраструктурой международного транспортного сообщения. Регион с интернациональным населением; при этом, село Ловозеро – место компактного проживания саамов.

Оценку проводим на трёх уровнях: региональный (Мурманская область); муниципальный (Ловозерский район, МО Кировск, МО Апатиты), уровень поселений (с. Ловозеро).

(Слайд 15): культурное наследие: показаны объекты, которые удалось найти в официальных документах, одобренных гос. органами. Согласно материалам археологического исследования 2008 г., на территории Федоровой Тундры не обнаружены объекты, обладающие признаками объектов культурного наследия (материальная культура).

(Слайд 16): В рамках ЭСО оценивается воздействие также на нематериальное культурное наследие. Мы используем следующие методы:

- Исследование письменных исторических источников;
- Глубинные интервью носителей знаний о культуре саами;
- Картирование мест традиционного природопользования и культовых мест;
- Топонимическое исследование.

На основе этих исследований будут спланированы дальнейшие полевые исследования, если это будет необходимо.

(Слайд 17): Мы экспертно оценили возможные зоны влияния проекта, и эти выделенные зоны рассматриваем как объекты для дальнейших исследований: (по воздуху – зона влияния рассматривается как зона рассеивания загрязняющих веществ (от выбросов предприятия) до 5% ПДК; зоны влияния сбросов: от точки сброса – 500 м

³ Презентация – см. файл <19102021_Презентация_Федорова тундра_Круглые столы_ловозеро.pdf>

(на этом расстоянии должно достигаться соответствие ПДК для рыбохозяйственных водоёмов. Это требование законодательства, и мы включили его в экологические критерии проектирования). Шум: зоной влияния выбрана зона радиусом в 2 км. В рамках ЭСО будут проведены расчёты, на их основе конфигурация зон влияния (а также зон прямого воздействия) будет уточнена.

(Слайд 18): Зона положительного социально-экономического влияния – Ловозерский район и вся Мурманская область) и зона влияния трудовой миграции и транспортировки грузов (на врезке).

Б. В. Хмельницкий: Как было сказано, в рамках ЭСО будут подготовлены менеджмент-планы, направленные на минимизацию негативных воздействий и усиление позитивных эффектов. В данный момент на местности никаких объектов нет, строительные работы еще не ведутся и будут начаты только после разработки проектной документации, проведения ОВОС и получения всех необходимых разрешений.

СЕССИЯ ВОПРОСОВ И ОТВЕТОВ

1. Ковалевский М.В., КНЦ РАН: Вы говорите, что система здравоохранения получит новый импульс, что Вы имеете ввиду? Новые объекты здравоохранения строить не планируется? Если иметь ввиду то количество рабочих мест, которое планируется создать, то дополнительный объект нужен. Расстояние до Апатитов порядка 80 км, скорая на производственную площадку будет ездить?

Д. В. Малыхин: наше производство планируется достаточно большим, будут привлечены соответствующие ресурсы, компания будет перечислять налоги в бюджеты разного уровня, эти средства будут идти, в том числе, на развитие системы здравоохранения в ближайших муниципалитетах.

М. В. Хомулева: по имеющейся практике, на предприятии создается своё медицинское подразделение, которое оказывает медицинскую помощь персоналу на месте. Для оказания более сложной медицинской помощи, в том числе стационарной, заключается договор с существующими учреждениями здравоохранения; обычно вкладываются в существующие учреждения здравоохранения, а не строят новые.

2. Ковалевский М.В., КНЦ РАН: Вы упомянули, что ученые КНЦ проводят исследования, были упомянуты экологи, а кто-то еще проводит исследования?

М. В. Хомулева: в 2008 г. было сделано подробное исследование Институтом проблем промышленной экологии Севера КНЦ РАН. Этим же Институтом в этом году продолжены исследования, необходимые для ЭСО. Основной акцент сделан на сохранение биоразнообразия. В феврале будут проведены зимние маршрутные учёты, которые позволят уточнить маршруты миграции дикого северного оленя (ДСО). Далее в рамках российского проектирования будут проведены инженерно-экологические изыскания (ИЭИ) в установленном порядке. Мы не пытались сейчас в полном объёме продублировать те исследования, которые обязательно будут проводиться в рамках ИЭИ.

Б. В. Хмельницкий: взаимодействие только разворачиваются, устанавливаются контакты с Горным институтом КНЦ.

М. В. Хомулева: сейчас мы проводим ЭСО; далее в рамках подготовки проектной документации будем проводить ИЭИ и ОВОС; на этапе операционной деятельности будет проводиться мониторинг в течение всего жизненного цикла Проекта. На всех этапах будет необходимо подтягивать местных учёных. Если есть предложения, готовы обсудить.

3. Ковалевский М.В., КНЦ РАН: в отчете указывается, что нет гарантии, что в дальнейшем не будет проведена корректировка. Работники – местные жители, но учитывая отсутствие гарантий, не получится ли, что работники будут из других регионов, принимая во внимание сложившуюся практику на других ГОКах? Есть ли какие-то гарантии, что будут набраны специалисты из местных жителей?

Г.К. Леонов: могут ответить представители АО «Федорово Рисорсес», которые планируют разработать программы по обучению местных жителей для трудоустройства на данном ГОКе.

Д.В. Малыхин: АО «Федорово Рисорсес» начал взаимодействие с образовательными учреждениями г. Апатиты, г. Кировск, г. Оленегорск. Данная работа предпроектная. В дальнейшем планируется реализация программы опережающей подготовки квалифицированного персонала. Компания ориентирована на местные трудовые ресурсы, привозить из других регионов экономически нецелесообразно, лучше готовить и использовать местные кадры. Конечно, 100% потребностей в трудовых ресурсах мы не закроем местными кадрами, но ставим себе задачу приоритетного привлечения работников из Мурманской области.

Г.К. Леонов: основные кадры – из г. Кировск и г. Апатиты.

4. Бадина Анна, житель г. Апатиты: как оцениваются критерии экологических рисков, учитывается ли экологический кризис? Глобальное потепление?

М. В. Хотулева: этот проект реализуется на мало затронутой территории. Климатические изменения, конечно же, учитываются. В дополнение к оценкам, которые делаются на основе Киотского соглашения (выбросы парниковых газов, углеродный след, и т. д.), планируется сделать акцент на требованиях Парижского соглашения, на адаптации к изменениям климата.

5. Подгорбунская Ольга, Ассоциация ТОС г. Кировска: логистика Проекта будет затрагивать дорогу от бывшего п. Октябрьский до п. Титан, нагрузка возрастет. Как-то будет решаться вопрос по смягчению нагрузки?

Б. В. Хмельницкий: мы понимаем, что перевозка персонала и грузов будет затрагивать данный участок дороги. И без сомнения, вопрос содержания дороги, содержания ее в нормативном состоянии, будет учитываться во взаимодействии с муниципалитетом.

Д.В. Малыхин: в рамках Предварительной оценки уже рассматривался транспортно-логистический коридор. На более позднем этапе будет решаться вопрос поддержания существующих дорог, в том числе, через дополнительные программы. От п. Октябрьский до месторождения будет построена грунтовая дорога 4 категории, две полосы.

М. В. Хотулева: в рамках ЭСО рассматривается весь проект в целом, включая все объекты ГОК, внутренней и внешней инфраструктуры (в том числе, транспортный коридор). В дальнейшем, на этапе разработки проектной документации, дорога будет рассматриваться как отдельный объект.

6. Шигапов Р.А.: дорога до Федоровой тундры будет общего пользования или только внутренняя? Кто ее будет содержать?

Д.В. Малыхин: закрывать дорогу мы не планируем, шлагбаум будет только при въезде на производственную площадку. Вопрос содержания используемой дорожной сети планируется решать во взаимодействии с муниципалитетом.

Мальцева А.А., Центр по развитию туризма и бизнеса:

Будет ли на базе ГОКа создаваться собственный технический центр по ремонту оборудования и автопарка, или компания планирует обращаться к действующим в Кировске сервисным предприятиям?

Д.В. Малыхин: На практике, на начальном этапе привлекаются сервисные организации. Особенно когда речь идет о гарантийном обслуживании, текущий ремонт – непосредственно на производстве, собственными силами.

Б. В. Хмельницкий: логично будет рассмотреть использование имеющихся возможностей сервисных компаний, которыми пользуются действующие ГОКи района (АО Апатит, СЗФК и др.). Предполагаем, что такая синергия будет выгодна и для компаний, и для муниципалитета.

Д.В. Малыхин: мы уже начали взаимодействие с работающими в Кировске горнопромышленными компаниями.

Г.К. Леонов: хотелось бы дополнить, у муниципалитета имеется проект создания в Кировске регионального сервисного центра.

8. Зельев Анатолий: предлагаю использовать имеющуюся инфраструктуру п. Коашва для размещения специалистов.

Б. В. Хмельницкий: большое спасибо, отметим в протоколе предложение использовать инфраструктуру п. Коашва.

Д.В. Малыхин: взаимодействие наше только начинается, нам важно получать обратную связь; мы будем реагировать на ваши комментарии и предложения. Мы готовы не только слушать вас, но и слышать.

9. Мария Джаводова: предусматривается ли в рамках Проекта система утилизации мусора и переработки технических отходов? В регионе имеются предприятия, скидывающие мусор (в том числе автопокрышки), чем загрязняют окружающую среду.

М. В. Хотулева: один из менеджмент-планов (о которых говорили выше) будет посвящён системе управления отходами. Она будет разработана в соответствии с потребностями предприятия и возможностями региона. Полигоны отходов, исчерпавшие свои ресурсы, использоваться не будут; неконтролируемый сброс отходов в окружающую среду будет исключён.

Д.В. Малыхин: будут заключены договоры со специализированными компаниями. Относительно покрышек есть и другие пути решения, в том числе – переработка, использования как вторсырье.

Б. В. Хмельницкий: Президент России В.В. Путин, обсуждая экологическую проблематику, недавно сказал: «...намусорил – убери...»; и это относится ко всем предприятиям.

М. В. Хотулева: сегодня законодательством закреплён запрет на захоронение отходов, которые можно переработать. Это будет учтено при формировании менеджмент-планов и последующей проектной проработки. В данном случае, Эколайн, как независимый консультант, может подтвердить, что компания готова не только слушать вас, но и слышать.